

RÉUSSIR LE PARI D'UNE COORDINATION MULTI-PARTENAIRE ET INTERSECTORIELLE EFFICACE AUTOUR DE LA RESTAURATION DES PAYSAGES FORESTIERS AU CAMEROUN

Les notes politiques permettent aux décideurs de documenter et de communiquer plus rapidement les données motivant les prises de décisions au niveau des responsables et autorités ciblés. Dans le cadre du projet « The Restoration Initiative » (TRI), il est prévu, tout au long du déroulement de l'action, de préparer des notes politiques à l'attention des responsables politiques, à l'effet de susciter et d'éclairer leur prise de décision. Pour la toute première note, en amont du projet, le choix est porté sur les enjeux découlant de l'analyse du cadre juridique et institutionnel de la Restauration des Paysages Forestiers (RPF) au Cameroun ; d'où l'importance de la question de coordination multi-partenaire et intersectorielle. La présente note se propose de dégager le problème y relatif, de donner un aperçu du bilan des actions entreprises et de dégager des recommandations.

Les menaces liées à la déforestation et à la dégradation des forêts

La tendance de déforestation du Cameroun est en forte croissance malgré son niveau historique resté assez faible jusqu'en 2009 (Rémi d'Annunzio, 2019). Depuis 2010 elle a doublé, voire même triplé (GWP, 2018). Selon une étude du Centre International de Recherche Forestière (CIFOR), la déforestation, du fait de la mise en œuvre du programme d'émergence du Cameroun, devrait s'exacerber et conduire à la perte d'au moins 2,02 millions d'hectares de forêts, soit 8 % de l'ensemble du couvert forestier national actuel (Tchatchou et al. 2015). Pour ce qui est de la dégradation, il s'agit d'un phénomène insidieux, et difficile à évaluer car pas évident à détecter par analyse des images satellitaires. Aussi, en l'absence de définitions et de méthodes d'évaluation convenues, rares sont les pays en mesure de communiquer la superficie de leurs forêts dégradées (Markku Simula. 2009).

Ces chiffres génèrent de nombreuses inquiétudes quant-aux risques qui pèsent sur les capacités des forêts camerounaises à remplir durablement et efficacement leurs fonctions écosystémique, biologique, socio-économique, environnementale, et cultu-

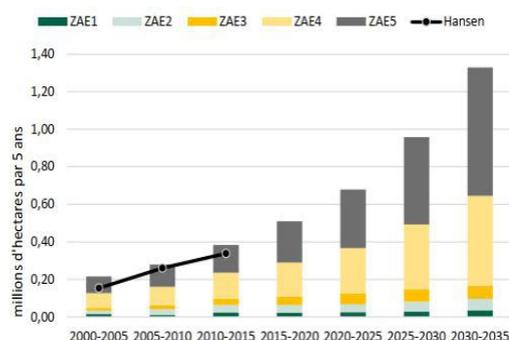


Photo 1: Évolution de la déforestation, MINEPDED, basé sur Hansen (2013)



Défrichement des forêts de mangroves dans l'arrondissement de Mouanko, © CEW



Défrichement de la forêt à Ngog Mapubi © CEW



Défrichement de la forêt dans la Réserve de Faune du Lac Ossa © CEW

Les actions menées au plan politique et leur bilan

Depuis plus de deux décennies, l'État du Cameroun, avec l'accompagnement de ses partenaires, s'est fortement investi à apporter des solutions ciblées à la faveur de la gestion durable de ses forêts. Ayant très tôt détecté l'importance de l'enjeu de coordination des efforts multiformes et multi-sectoriels, il a pris de nombreuses mesures pour orienter ses actions parmi lesquelles figure la mise en place ou le déploiement des stratégies et programmes suivants :

- * Le Programme National d'Action Forestière (PNAF) de 1996 ;
- * Le Plan National de Gestion de l'Environnement (PNGE) adopté en 1996 ;
- * La Stratégie et le Plan d'Action National sur la Biodiversité (SPANB) de 1999 ;
- * Le Programme Sectoriel Forêts et Environnement (PSFE) de 2003 ;
- * Le Programme National de Reboisement (PNR) de 2005 ;
- * Le Plan d'Action National de Lutte contre la Désertification (PANLCD) de 2006 ;
- * L'engagement à l'accord de partenariat volontaire sur l'application des réglementations forestières, la gouvernance et les échanges commerciaux (APV-FLGT) qui a suscité une relecture de la politique forestière et de ses instruments de mise en œuvre, engagée depuis 2010 ;
- * L'engagement au processus de Réduction des Émissions issues de la Déforestation et de la Dégradation des forêts, Conservation, Gestion durable et Augmentation des stocks de carbone (REDD+) en 2009 et la définition d'une stratégie nationale en cours d'implémentation ;
- * La stratégie 2020 du sous-secteur forêts et faune validée en 2013 ;
- * La validation du Plan National de Développement des PFNL (PND-PFNL), 2017 ; du Programme National de Développement des Plantations Forestières (PNDPF) ; du Cadre Stratégique de Reforestation des paysages forestiers (CSRPF) ; etc.

Un bilan mitigé

Globalement, les résultats de ses efforts sont mitigés et n'ont pas conduit à instaurer, sur le long terme, une trajectoire positive en matière de protection et de valorisation des ressources forestières. Parmi les défis et contraintes qui occultent le succès de ces programmes figure en bonne place, le faible niveau de concertation, de collaboration et d'harmonisation dans la planification et la mise en œuvre des approches de solutions formulées. Cette réalité a eu pour effet de limiter l'engagement et la contribution des parties prenantes au processus et relativise les chances de réussite du processus, dans une approche holistique et nationale. La Restauration des Paysages Forestiers fait face aux mêmes défis.

La nécessité d'améliorer la gouvernance locale et centrale par une meilleure coordination

L'étude sur les moteurs de déforestation montre que les terres forestières au Cameroun font l'objet de nombreuses convoitises de la part de plusieurs groupes d'acteurs différents (les gestionnaires de terres, les communautés, la société civile, les gouvernements et le secteur privé ...) pour des investissements divers (agriculture-élevage, foresterie, bois-énergie, mine, infrastructures, etc.). La formulation des approches de solutions pour apporter des réponses à ce problème de déforestation doit obligatoirement analyser et intégrer, les besoins, les intérêts et les contributions de ces groupes d'acteurs. Ce besoin s'impose encore plus dans le contexte de la restauration des Paysages Forestiers (RPF), en tant que processus participatif de reconstitution des fonctionnalités des terres et des forêts. Elle présente des avantages considérables pour des catégories d'acteurs variés et pour des secteurs différents mais condamnés au dialogue.

Actions recommandées

Le Cadre Stratégique de la RPF (CSRPF) révèle la nécessité des arrangements institutionnels aux niveaux stratégique (national et inter-régional) et opérationnel (régional et local). Il conviendrait de :

1. Conduire une analyse détaillée des parties prenantes clés susceptibles d'être impliquées dans la dynamique de RPF à différents niveaux, pour clarifier leurs intérêts, leurs rôles, leurs degrés d'influence et leurs préoccupations vis-à-vis de la RPF et des plateformes à mettre en place ;
2. Renforcer le Secrétariat Technique RPF déjà existant au niveau national, dans la mobilisation des parties prenantes et dans la planification participative ;
3. Mettre en place des Comités régionaux de coordination à l'échelle des Zones Agro-Écologiques (ZAE), des services techniques déconcentrés et/ou décentralisés à l'échelle des régions et des structures locales de concertation au niveau des paysages ;
4. Élaborer un plan d'action conjoint (multi-acteurs) 2020-2030 qui catalyse et comptabilise tous les efforts de restauration.

Bibliographie

- ◆ Bérenger Tchatchou, Denis Sonwa, Suspense Ifo et Anne Marie Tiani. 2015. Déforestation et dégradation des forêts dans le Bassin du Congo : État des lieux, causes actuelles et perspectives. Papier occasionnel 120. Bogor, Indonésie : CIFOR.
- ◆ Christian Dagenais, Valery Ridde. La note de politique comme outil de transfert de connaissances : pour avoir un impact votre note doit d'abord être lue.. 2020. hal-01681939v2.
- ◆ Institut International du Développement Durable. 2005. Bulletin de l'Atelier de Petrópolis sur la Restauration.
- ◆ Markku Simula. 2009. Vers une définition de la dégradation des forêts: analyse comparative des définitions existantes. Évaluation des ressources forestières. Document de travail 154. Rome-Italie.
- ◆ MINEPDED. 2018. Stratégie nationale REDD+ du Cameroun.
- ◆ Modèledenotepolitique. https://www.rhsupplies.org/fileadmin/uploads/rhsc/Tools/DMPA_Kit/Files/Handouts_for_decision_makers/DMPA-SC_advocacy_handouts_5_policy_brief_template_2017_fr.pdf.
- ◆ Rémi d'Annunzio. 2019. Tendances et dynamiques de la déforestation et dégradation des forêts en Afrique Centrale. Exposé technique. CAFI INGO meeting Bonn, 2 April 2019.
- ◆ <http://www.globalforestwatch.org/country/CMR>

Auteurs: Pr. Roger NGOUFO, Steve Wilson ZANGUE KENFACK , Fogoh John MUAFOR

